

**UCHWAŁA Nr XIII/96/19
RADY GMINY CHEŁMŹA**

z dnia 18 czerwca 2019 r.

**w sprawie oceny czy prowadzona przez radnego działalność stanowi przesłankę
do wygaśnięcia mandatu.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Chełmż ocenia, że pełnienie przez radnego Janusza Iwańskiego funkcji prezesa Stowarzyszenia Kulturalno-Oświatowego „Edukacja i Przyszłość w Brąchnówku prowadzącego publiczną szkołę podstawową o strukturze klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Chełmża i korzystającego ze środków publicznych nie narusza art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) i nie stanowi przesłanki do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy**

Janusz Iwański

Uzasadnienie
do uchwały Nr XIII/96/19 Rady Gminy Chełmża
z dnia 18 czerwca 2019 r.

Na sesji w dniu 18 czerwca 2019 r. Rada Gminy Chełmża zapoznała się z pismem Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 23 maja 2019 r. WNK.IV.DT.4131.18.2019 w sprawie wyrażenia opinii czy pełnienie przez radnego Janusza Iwańskiego funkcji prezesa Stowarzyszenia Kulturalno-Oświatowego „Edukacja i Przyszłość w Brąchnówku, które korzysta przy wykonywaniu celów statutowych z mienia Gminy Chełmża oraz korzysta z finansów publicznych stanowi przesłankę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu.

Wojewoda Kujawsko – Pomorski swoje wystąpienie skierował w związku z otrzymaniem za pośrednictwem Państwowej Komisji Wyborczej pisma zawierającego informacje o możliwości naruszenia przez Pana Janusza Iwańskiego radnego Rady Gminy Chełmża ustawowego zakazu, mogącego skutkować wygaśnięciem mandatu.

Rozpatrzenie pisma Wojewody Kujawsko – Pomorskiego poprzedziło zapoznanie się przez radnych na sesji w dniu 28 maja 2019 r. z anonimowym wnioskiem złożonym w dniu 23 kwietnia 2019 r. do Szefa Krajowego Biura Wyborczego w Warszawie na działalności Przewodniczącego Rady Gminy Chełmża Janusza Iwańskiego. Anonimowy wniosek pismem z dnia 25 kwietnia 2019 r. został przesłany do Rady Gminy Chełmża (data wpływu 29 kwietnia 2019 r.).

Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowiącego, że *Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.*

Przepis art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zakazuje wyłącznie prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego, a nie każdej działalności.

Stowarzyszenie Kulturalno-Oświatowe „Edukacja i Przyszłość” w Brąchnówku dalej Stowarzyszenie prowadzi publiczną szkołę podstawową o strukturze klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym tzw. „Małą szkołą” wykorzystując na ten cel użyczone pomieszczenia w budynku w Brąchnówku nr 18 stanowiącym mienie komunalne Gminy Chełmża.

Na prowadzenie działalności oświatowej Stowarzyszenie otrzymuje z budżetu gminy dotacje.

Prowadzenie szkoły jest dla Stowarzyszenia działalnością statutową, a nie działalnością gospodarczą. Stowarzyszenie nie prowadzi działalności gospodarczej. Radny zarządzając działalnością Stowarzyszenia nie pobiera żadnego wynagrodzenia.

Definicję działalności gospodarczej zawarto w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r. poz. 646 z późn.zm.) *Działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.*

Zgodnie z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018 r. poz. 996 z późn.zm.) *prowadzenie szkoły lub placówki, zespołu*

o którym mowa w art. 182 ustawy oraz innej formy wychowania przedszkolnego nie jest działalnością gospodarczą. Przepis jednoznacznie wyłącza szkoły i placówki z zakresu działalności gospodarczej.

Reasumując prowadzenie przez Stowarzyszenie Kulturalno-Oświatowego „Edukacja i Przyszłość” w Brąchnówku publicznej szkoły podstawowej o strukturze organizacyjnej klas I -III z możliwością prowadzenia oddziału przedszkolnego nie jest działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego.

Rada Gminy uchwałą Nr XXXIX/325/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Chełmża dla publicznych szkół, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego oraz tryb przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji. Podstawę podjęcia uchwały stanowił art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Dotacja dla Wiejskiego Stowarzyszenia Kulturalno-Oświatowego „Edukacja i Przyszłość” udzielana jest w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz powołaną uchwałę.

Prawo nie zakazuje łączenia funkcji radnego ze stanowiskiem prezesa stowarzyszenia, nawet jeżeli gmina udzieli na zadanie wykonywane przez to stowarzyszenie dotacji, pod warunkiem że nie prowadzi ono działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego.

Opierając się na wykładni gramatycznej, można jednoznacznie stwierdzić, że radny gminy, który jest prezesem stowarzyszenia prowadzącego szkołę w obiektach będących własnością gminy nie narusza zakazu zawartego w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - vide wyrok WSA w Kielcach z dnia 19 maja 2010 r., II SA/Ke 188/10, Lex nr 674191.

Z uwagi na powyższe należy stwierdzić, że radny Janusz Iwański pełniąc funkcje prezesa Stowarzyszenia Kulturalno-Oświatowego „Edukacja i Przyszłość” w Brąchnówku, które w wykonywaniu statutowej działalności nie będącej działalnością gospodarczą korzysta z mienia komunalnego gminy, nie narusza art. 24 f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z powyższym nie ma podstaw do stwierdzenia przez Radę Gminy Chełmża wygaśnięcia jego mandatu na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 ustawy Kodeks wyborczy.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Janusz Iwański